

Crecimiento y desarrollo económico: ¿Puede Costa Rica replicar el éxito en atracción de IED también en las regiones periféricas del país?

Freddy Rahudin Fallas-Bustos

Centro de Vinculación
Vicerrectoría de Investigación y Extensión
Instituto Tecnológico de Costa Rica, Costa Rica
✉ frfallas@itcr.ac.cr

Resumen:

Este artículo brinda una breve reflexión entre el crecimiento económico y desarrollo económico, dos conceptos estrechamente relacionados, pero que de manera equivocada tienden a comprenderse como sinónimos, cuando en realidad son complementarios entre sí. Además, se plantea la importancia de hacer una buena gestión de los modelos de desarrollo económico, teniendo como ejemplo las desigualdades de crecimiento y desarrollo económico que presenta actualmente Costa Rica, esto a pesar de tener una política de desarrollo económico con enfoque de apertura comercial.

Palabras clave: Crecimiento económico, desarrollo económico, inversión, territorio, desigualdad, política, globalización.

Abstract:

This article provides a brief reflection between economic growth and economic development, two closely related concepts, that are mistakenly understood as synonyms, when in fact they are complementary to each other. It also discusses the importance of good management of economic development models, using as an example, the inequalities of growth and economic development that Costa Rica currently presents, despite having an economic development policy focused on commercial openness.

Keywords: Economic growth, economic development, investment, territory, inequality, politics, globalization.

Introducción:

Costa Rica es reconocida internacionalmente por su democracia, la abolición de su ejército, su compromiso con la protección ambiental, su impulso a las energías limpias, así como por su Estado Social de Derecho; garantías y condiciones de las cuales goza su población. Sin embargo, la sostenibilidad de dichas garantías y condiciones requieren de un crecimiento económico alto y sostenido, así como de un desarrollo económico distribuido a lo largo y ancho del país.

Cuando se habla de las diferencias entre los conceptos de crecimiento económico y desarrollo económico, es importante comprender que el crecimiento económico es la representación sobre como los países generan mayores ingresos económicos a través de sus bienes y servicios, medido por instrumentos como el Producto Interno Bruto (PIB) de un país, pero, se ha visto que el crecimiento económico por sí solo no necesariamente se traduce en mayor calidad de vida y bienestar general para la población, de ahí que ese crecimiento debe traducirse también en desarrollo económico, y es por esto que instrumentos como el Índice de Desarrollo Humano (IDH) y/o el Índice de Progreso Social (IPS) contemplan indicadores vinculados a necesidades humanas básicas, condiciones ambientales, educación, seguridad, entre otros.

En el marco de la simbiosis que debe existir entre el crecimiento y desarrollo económico, es común que los países en vías de desarrollo busquen promover una mejora de las condiciones socioeconómicas nacionales, así como una mejora continua de la calidad de vida de la población a través de la atracción de inversión extranjera, donde se aprovechan las demandas de la economía global y se utilizan los modelos de desarrollo de apertura comercial como vehículos para insertarse en dicho universo de oportunidades.

Un ejemplo positivo del modelo de apertura comercial en Costa Rica es la atracción de Inversión Extranjera Directa (IED), con casos de éxito como la llegada de INTEL, el auge de la industria de dispositivos médicos con grandes inversiones en Zonas Francas y el reciente interés en formar parte de la revolución de los semiconductores. Pese a los buenos resultados que la apertura comercial le ha generado al país, es también una realidad que los beneficios se han concentrado principalmente en el Gran Área Metropolitana, y el derrame de éstos no ha sido tan visible en las regiones periféricas del país, mencionándose esto desde el Estado de la Nación desde el año 2014 [1].

Según el Estado de la Nación 2019, un 60% de la Inversión Extranjera Directa (IED) se concentra en los regímenes de Zona Franca, y más del 80% de la actividad económica nacional se encuentra en el Gran Área Metropolitana (GAM), lo que denota que los procesos de crecimiento y desarrollo económico derivados de la apertura comercial se han concentrado principalmente dentro de las cuatro provincias centrales. Además, según el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos de Costa Rica (INEC), en la Encuesta Nacional de Hogares 2023, se presentó la estimación del Coeficiente de Gini en 0,502, lo que refleja una alta desigualdad en la distribución de los ingresos a nivel nacional [2]. El Coeficiente de Gini se utiliza para medir la desigualdad del ingreso de los hogares en una sociedad.

CUADRO 4.5
Costa Rica. Coeficiente de Gini por persona^{1/} por zona según año, julio 2010 - 2023

Año	Total país	Zona	
		Urbana	Rural
2010	0,507	0,491	0,507
2011	0,515	0,503	0,493
2012	0,515	0,502	0,497
2013	0,522	0,509	0,493
2014	0,516	0,501	0,508
2015	0,516	0,501	0,520
2016	0,521	0,509	0,502
2017	0,514	0,505	0,489
2018	0,514	0,503	0,493
2019	0,514	0,508	0,484
2020	0,519	0,516	0,491
2021	0,524	0,519	0,485
2022	0,504	0,494	0,489
2023	0,502	0,491	0,487

1/ Para este cálculo las personas son ordenadas ascendentemente según el ingreso per cápita del hogar y se acumula dicho ingreso.

Fuente: INEC-Costa Rica. Encuesta Nacional de Hogares, 2010 - 2023.

Fuente: Encuesta Nacional de Hogares 2023 [2].

Análisis nacional:

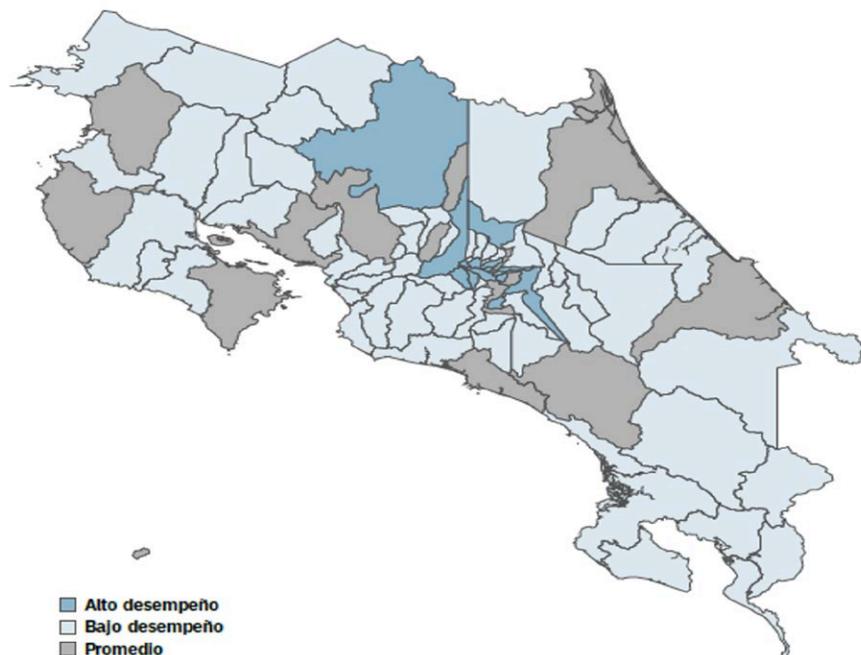
Lo cierto es que, los modelos de desarrollo económico de apertura comercial no son buenos ni malos por sí solos, su éxito o fracaso está mayormente relacionado a como este es gestionado por la propia nación en su ecosistema interno. El crecimiento económico puede existir gracias a la atracción de nueva inversión extranjera, sin embargo, el gestionar ese crecimiento para que su impacto se distribuya a nivel nacional y genere también un desarrollo económico equitativo, es una tarea que dependerá en mayor medida de una buena planificación nacional con visión hacia el corto, mediano y largo plazo.

Existen diversas perspectivas en cuanto al rol o espacio desde el cual una persona evalúa el éxito de un modelo económico para un país, ya que, para una persona representante de empresa o gobierno puede que estrictamente el crecimiento de las divisas por atracción de inversión le signifique un éxito total de la gestión, pero al mismo tiempo, para un representante de asociación, cooperativa y la sociedad civil en general, si ese crecimiento no implica un derrame de desarrollo en salud, educación, seguridad y empleo, podría significar un fracaso rotundo.

Es precisamente esa diferencia de criterios, lo que en la actualidad pone en enfrentamiento los beneficios o perjuicios que ha obtenido Costa Rica derivado de la adopción de una política económica hacia la apertura comercial, siendo que, desde el punto de vista de crecimiento económico, se ha demostrado que los modelos vigentes de desarrollo económico con enfoque de promoción de las exportaciones, atracción de inversión extranjera y en general, de apertura comercial, lograron entre muchas cosas, posicionar el país a escala internacional, promover la diversificación productiva, impulsar la tecnificación laboral, generar empleos en sectores mayormente calificados, y en general propició la transformación de Costa Rica como un jugador activo en la economía internacional [3].

Mapa 3.1

Costa Rica: distribución de los grupos económicos^{a/}, según cantón



a/Jiménez Fontana y Segura (2019b) realizan un análisis de grupos a nivel cantonal, según el porcentaje de empresas exportadoras, proporción de negocios extranjeros, generación de puestos de trabajo, ingreso promedio por concepto de ventas, productividad laboral, y porcentaje de empresas grandes, para el período 2005-2017. A partir de estas variables, tipificaron los cantones en tres grupos según su desempeño: alto, promedio y bajo.

Fuente: Jiménez Fontana y Segura, 2019b, con datos del BCCR.

Fuente: Estado de la Nación 2019 [4].

Sin embargo, en contraste a estos beneficios, el modelo de desarrollo también ha resultado insuficiente en cuanto a la responsabilidad de impulsar un desarrollo económico equilibrado y una distribución efectiva de sus beneficios a lo largo del territorio nacional; siendo un reflejo de esto el Coeficiente de Gini 2023, el cual demuestra que los mayores beneficios siguen estando concentrados en la Gran Área Metropolitana (GAM).

Entonces, surge la pregunta: ¿cómo replicar, el éxito de la Gran Área Metropolitana (GAM) en las regiones periféricas del país? Ante esto no existe una única respuesta, ya que diversas condiciones y factores contribuyeron al éxito de las zonas francas en la GAM. Entre estos factores se destacan las condiciones habilitantes generadas alrededor de la inversión, como los servicios de agua, electricidad, conectividad, salud y movilidad, todos atractivos para grandes empresas. Otro factor podría ser la excelente calidad del recurso humano presente en el GAM, gracias a la presencia de las sedes centrales de las universidades públicas, muy buenos colegios y escuelas, presencia de institutos formales de educación técnica, así como un crecimiento de la educación privada. También se podría seguir segmentando por organización territorial, proactividad de los gobiernos locales, recomendaciones de las mismas empresas, cercanía al aeropuerto, entre otros.

Sin embargo, de los aprendizajes obtenidos, es posible destacar algunos elementos clave que resultan esenciales para replicar con éxito una mayor atracción de inversión hacia las regiones periféricas del país. Estos elementos son los siguientes:

- Calidad de los servicios públicos.
- Talento humano altamente capacitado.
- Condiciones competitivas de movilidad.
- Confianza y seguridad de los Gobiernos Locales.
- Acceso a puertos y aeropuertos.
- Servicios de hospedaje de calidad.
- Amenidades y opciones de esparcimiento familiares.

En paralelo a estas condiciones, la experiencia también ha demostrado que la implementación de política pública con incentivos para la inversión es una condición de gran valor a la hora de promover crecimiento y desarrollo económico de los países, por lo que, conscientes de las asimetrías territoriales y las diferencias en cuanto a las condiciones mínimas necesarias para la atracción de nueva inversión a nuestros territorios periféricos, es indispensable que dichos territorios tengan incentivos especiales y únicos, logrando de esta forma apoyar, promover y motivar a los nuevos inversionistas a elegir las zonas de menor desarrollo. Un ejemplo de esto es la reciente Ley de Fortalecimiento de la Competitividad Territorial para Promover la Atracción de Inversiones fuera de la Gran Área Metropolitana (GAM), N° 10 234, la cual representa una gran oportunidad para promover la atracción de inversión a las regiones periféricas del país.

En la misma línea, actualmente los países en vías desarrollo tienen una gran oportunidad para llevar desarrollo a sus regiones periféricas, y esto se debe a que, derivado de eventos como la Pandemia por Covid 19, los conflictos armados, y el mismo cambio de las dinámicas de la economía global, las diversas fuerzas del mercado están implementando enfoques territoriales para la inversión, algunos ejemplos de estos son las políticas de desarrollo productivo, las estrategias de especialización inteligente, así como procesos de externalización comercial como el nearshoring; que se refiere a que las grandes compañías buscan hacer sus procesos productivos cada vez más cerca de su cliente final, esto para reducir distancias y riesgos en sus cadenas de abastecimiento.

Es así como todo este tipo de oportunidades podrán ser aprovechadas por países como Costa Rica para llevar nuevas oportunidades a las regiones periféricas, siempre y cuando se puedan ofrecer incentivos y un clima de inversión atractivo, trabajo que deberá desarrollarse de manera conjunta entre los actores públicos, privados y académicos, con coordinación entre la escala local y la escala nacional, entendido esto como los modelos de articulación productiva.

En temas de modelos de articulación productiva, Costa Rica posee ya importantes avances, se ha visto la consolidación de estrategias como la Red de Agentes de Desarrollo Económico Local (Renadel), el Programa Nacional de Clústeres de Costa Rica (PN), el Clúster de TIC's en la Zona Norte, el Clúster de Turismo de Pacífico Central, el Clúster Logístico del Caribe, e incluso la Política Nacional de Desarrollo Productivo de Costa Rica (PDP) 2018-2050, que en su conjunto demuestran el nuevo rol que los territorios periféricos están asumiendo, ahora desde un rol más proactivo, identificando sus oportunidades, potenciando sus fortalezas y superando sus debilidades, todo desde un rol multisectorial y multiescalar, entendido esto como la participación de diversas instancias (públicas, privadas, académicas) en los niveles de coordinación locales, regionales, nacionales e internacionales.

Aporte de academia:

Algunos ejemplos de este tipo de iniciativas han sido acompañadas y lideradas específicamente desde el Tecnológico de Costa Rica (TEC), coordinando actualmente dos estrategias para el fortalecimiento del desarrollo económico territorial: la Estrategia de Zona Económica Especial de Cartago y el Clúster de Logística del Caribe, además, desde el Campus Tecnológico Local de San Carlos se participa dentro la Agencia para el Desarrollo de la Zona Norte. Esto es un reflejo del interés de instituciones como el TEC por contribuir y aportar de manera decidida en el crecimiento y desarrollo económico territorial, promoviendo, liderando y apoyando esfuerzos directamente en las regiones y con los actores locales.



Fuente: Página web del TEC, Centro de Vinculación: <https://www.tec.ac.cr/zonas-economicas>

Conclusión:

El crecimiento económico de manera aislada no es la solución para todos los desafíos de un país, y este automáticamente no se transforma en un mayor bienestar para la población, dicho crecimiento debe transformarse en reducción de la pobreza y de la informalidad, incidir en la generación de mayores y mejores empleos, movilidad social, seguridad, protección ambiental, incidiendo a nivel general en la reducción de las desigualdades nacionales y mayor bienestar general para la población, de lo contrario dicho crecimiento podría no significar un mayor desarrollo.

Por otra parte, los líderes y tomadores de decisión de escala local y nacional deben comprender que el crecimiento económico no se transforma automáticamente en desarrollo económico, dado que el desarrollo debe ser inducido, gestionado y administrado.

Así mismo, es importante mencionar que los desafíos en temas de crecimiento y desarrollo económico que enfrenta el país no podrán ser atendidos y solucionados únicamente por los Gobiernos, está demostrado que dichos desafíos son multifactoriales, por ende, el planteamiento de soluciones requiere

como mínimo de la coordinación de esfuerzos entre las instancias públicas, privadas y académicas, que puedan ser analizadas desde las visuales globales, nacionales, territoriales y locales, y que, a su vez, se tenga la capacidad de proyectar en el tiempo acciones para el corto, mediano y largo plazo.

Mirar hacia atrás solo para reprochar no nos lleva a ningún lugar, lo importante es entender qué cosas no se han realizado bien o se pueden realizar mejor, y cuanto antes ocuparnos y tomar acción, porque sin duda nuestras regiones periféricas tienen todo el potencial para también aprovechar los beneficios de la IED.

Bibliografía:

- [1] Programa Estado de la Nación, Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible (Costa Rica), 2014. [en línea] Disponible en: <https://estadonacion.or.cr/informes/?current=2>
- [2] Instituto Nacional de Estadísticas y Censos de Costa Rica, Resultados Generales: Encuesta Nacional de Hogares 2023, 2023. [en línea] Disponible en: <https://admin.inec.cr/sites/default/files/2023-10/reenaho2023.pdf>
- [3] J. Vargas Cullel, 30 años después: ¿dónde estamos? Periódico El Financiero. Octubre 7, 2024. [en línea] Disponible en: <https://www.elfinancierocr.com/opinion/30-anos-despues-donde-estamos/4YAEg2IDJNDS3MI4FSHFQEzC44/story/>
- [4] Programa Estado de la Nación, Informe Estado de la Nación (Costa Rica), 2019. [en línea] Disponible en: <https://estadonacion.or.cr/informes/?current=2>

Sobre el autor:

Freddy Rahudin Fallas-Bustos

Es Administrador Público, Gestor de Vinculación en el Centro de Vinculación del Tecnológico de Costa Rica. Fundador de la Estrategia de Zona Económica de la región Huetar Caribe, Fundador del Clúster de Logística del Caribe y actual Director Ejecutivo (Asclog), además miembro activo de la Red Nacional de Agentes de Desarrollo Económico Local (Renadel) y el Programa Nacional de Clústeres de Costa Rica. ORCID: <https://orcid.org/0009-0006-5166-1361>