

E l desarrollo económico local y la atracción de inversión extranjera directa: experiencias desde la universidad

Silvia Hidalgo Sánchez*
Centro de Vinculación
shidalgo@tec.ac.cr

El Desarrollo Económico Local (DEL) se ha convertido en un elemento diferenciador para mejorar las condiciones competitivas de una región. El Banco Mundial define el DEL como un proceso a través del cual los socios del sector público, empresarial y no gubernamental, trabajan juntos para crear mejores condiciones para el crecimiento económico y la generación de empleo.

Una estrategia de DEL efectiva puede aumentar el número de empresas y empleos locales, atraer nuevas inversiones, lograr reinversión de las empresas ya establecidas, mejorar la atención de los inversores y focalizar y priorizar las estrategias de desarrollo económico, con el fin de que los esfuerzos conjuntos se traduzcan en mejores condiciones para sus habitantes.

El DEL se centra en mejorar la competitividad e incrementar el crecimiento local. También, abarca una serie de áreas estratégicas que incluyen la planificación, la economía, el desarrollo comercial, el mejoramiento de la infraestructura, el desarrollo inmobiliario y las finanzas, entre otras.

La atracción de inversión extranjera directa en Costa Rica

Una de las principales agencias para la atracción de Inversión Extranjera Directa (IED) en Costa Rica es la Coalición Costarricense de Iniciativas de Desarrollo (Cinde), una organización privada sin fines de lucro y apolítica, que fue declarada de interés público desde 1984, y es responsable de la atracción de IED para Costa Rica. Por más de 35 años ha atraído más de 250 empresas de alta tecnología a Costa Rica, incluyendo líderes mundiales como Intel, Hospira, Baxter, St. Jude Medical,

Zollner y Edwards, entre otras. Las cuatro áreas clave en las que Cinde brinda apoyo son: **Asistencia en elección del sitio:** brinda información detallada sobre el país y sus ventajas competitivas.

Ayuda al inversionista: coordina reuniones con proveedores de servicios, organizaciones gubernamentales, universidades, agentes de bienes raíces, abogados, contadores, parques industriales y oficinas.

Contactos: facilita el contacto directo y los enlaces con potenciales inversionistas de Norteamérica, Europa y otros países mediante sus oficinas en Nueva York.

Apoyo especializado: una vez que la empresa se establece en el país, Cinde le brinda apoyo especializado en aspectos estratégicos relacionados con nuevos proyectos de expansión o de promoción de diversificación de productos. Por otra parte, en el país existe el Régimen de Zonas Francas (RZF), que se define como el conjunto de incentivos y beneficios otorgados por el país a compañías que realizan nuevas inversiones y cumplen con los requisitos y obligaciones locales. Este régimen es regulado por la Ley de Zonas Francas número 7210 y su reglamento, y contiene beneficios diferenciados y más favorecedores para las empresas que decidan instalarse fuera de la Gran Área Metropolitana Ampliada (GAMA). El país también ofrece una amplia variedad de parques industriales y centros de negocio en las áreas de servicios de manufactura avanzada. En el caso de la provincia de Cartago, algunos de estos son Terracampus Corporativo, el Parque Industrial ZETA y La Lima Free Zone.

Experiencias del TEC en IED

El Tecnológico de Costa Rica (TEC), como universidad pública, tiene como parte de su misión contribuir con el desarrollo integral del país mediante la formación del recurso humano, la investigación y la extensión. El TEC trabaja activamente en la atención y atracción de IED desde hace casi 20 años. Uno de los casos más relevantes y exitosos de esa época se dio al apoyar la instalación de la empresa INTEL en Costa Rica. Posteriormente el TEC impulsó la creación de las denominadas Zonas Económicas Especiales, hace 15 años en la Región Huetar Norte (RHN) y hace ocho en la provincia de Cartago.

En el caso de la RHN se creó la Agencia para el Desarrollo de la Zona Norte (ADEzn), que

representa el esfuerzo de esta región por construir una visión de desarrollo orientada a estimular el sector productivo y generar empleo de calidad. Para ello se plantearon tres elementos básicos: 1) promover a la zona como un corredor de desarrollo que articula el Pacífico con el Caribe y la frontera norte con la frontera sur, a través de la RHN; 2) sustentar ese polo de desarrollo sobre cuatro pilares: infraestructura, producción, educación y financiamiento; y 3) hacer una apuesta productiva sustentada en la industria, la agroindustria, el turismo y las tecnologías de información y comunicación. En el caso de la provincia de Cartago, en el 2009 se creó la Zona Económica Especial Cartago (ZEEC). Esta es liderada por el TEC y coordinada por el Centro de Vinculación. Fue declarada de interés institucional por el TEC y de interés nacional por la Asamblea Legislativa en el 2012.

La ZEEC es una estrategia de desarrollo económico-social que fortalece la vinculación entre los sectores empresarial, gubernamental y académico, con el fin de mejorar la competitividad y el clima de inversión, así como aumentar el empleo de calidad en la provincia de Cartago.

En el Centro de Vinculación del TEC se recibe a los inversionistas que desean establecer operaciones en el país y que son traídos principalmente por Cinde. Este Centro gestiona las reuniones iniciales para que los inversionistas interactúen con profesores, investigadores y estudiantes de escuelas tales como: Ciencia e Ingeniería de los Materiales, Ingeniería Electrónica, Ingeniería en Mecatrónica, Administración de Tecnologías de Información, Ingeniería en Computación, Ingeniería en Computadores, Ingeniería en Producción Industrial, Ingeniería Electromecánica y Biotecnología, entre otras. El TEC proporciona toda la información académica que requieren los inversionistas, con el fin de que esta sea uno de los insumos con los cuales ellos toman la decisión. El Centro de Vinculación apoya a Cinde en el proceso para que las empresas se establezcan en Costa Rica y también promueve que estas empresas vean a Cartago como una opción para instalar sus operaciones.

Si la empresa toma la decisión de instalarse en la provincia de Cartago, la ZEEC funciona como una agencia de inversión local y articula un trabajo interinstitucional con organizaciones clave tales como:

• **Instituciones de educación:** es de suma importancia contar con el recurso humano adecuado a las áreas y especialidades requeridas por los inversionistas; por esto se coordina con los 14 colegios técnicos de la provincia, con el Colegio Universitario de Cartago (CUC), con el Instituto Nacional de Aprendizaje (INA) y con otras universidades públicas y privadas para que formen el recurso humano pertinente.

• **SETENA:** la Secretaría Técnica Nacional Ambiental es la instancia que aprueba la viabilidad ambiental de los proyectos. El tiempo de respuesta de esta Secretaría es de suma importancia para la instalación de las empresas.

• **MOPT:** la infraestructura vial cada vez cobra más importancia en la región, tanto por el tema de exportación de productos como por la movilidad de los trabajadores. Cada vez es más común, cuando se reciben inversionistas, tocar el tema de las mejoras viales ya que son una de las condiciones para decidir instalarse en un determinado punto del país.

• **Compañías de electricidad y de telecomunicaciones:** calidad, redundancia eléctrica, tarifas de banda ancha y servicio al cliente diferenciado son aspectos fundamentales en la decisión de establecimiento de un inversor. En el caso de Cartago, la provincia cuenta con su propia compañía de electricidad, la JASEC, lo cual hace que se tengan tarifas competitivas con respecto al resto del país.

• **Municipalidades:** la simplificación de trámites, la agilidad en la aprobación de permisos y un servicio diferenciado marcan una gran diferencia y dan una señal clara sobre el apoyo a la política de atracción de inversión de un cantón.

• **Empresas de la región:** es una práctica común que los nuevos inversionistas pregunten a las empresas ya instaladas sobre su experiencia en el lugar en que están sus operaciones. Su testimonio, con respecto a trámites y relación con las instituciones de la zona, son un factor importante y decisivo en la escogencia del lugar.

• **Cámara de Comercio e Industria Regional:** apoya a los inversionistas ofreciendo espacio físico mientras se está en proceso de construcción de las plantas industriales. También los orienta sobre servicios que ofrecen las instituciones de la zona y los apoya en la logística para la contratación de recurso humano.

• **Procomer:** la ZEEC, en coordinación con Procomer, fortalecen la activación de la economía local mediante la realización de *Encuentros*



El Centro de Vinculación del TEC recibe a inversionistas que desean establecer operaciones en el país y que son traídos principalmente por Cinde. El Centro gestiona las reuniones iniciales para que los inversionistas interactúen con profesores, investigadores y estudiantes del TEC. En la gráfica, una reunión con representantes de la empresa Edwards.

de Encadenamientos Productivos. Estos se realizan con el fin de que las grandes empresas, demandantes de productos y servicios, contraten suplidores locales. A su vez, permite a los suplidores entrar a la cadena de abastecimiento de los demandantes, cumpliendo con los estándares de calidad exigidos. Se han realizado Encuentros de Encadenamientos Productivos en los años 2011, 2013 y 2017.

• **Parques industriales:** se trabaja conjuntamente en una relación ganar-ganar ya que las empresas que se instalan en los parques son generadoras de empleo en la región. Como se mencionó anteriormente, la provincia de Cartago cuenta con Terracampus Corporativo para empresas de servicio, así como con el Parque Industrial ZETA y La Lima Free Zone para empresas de manufactura avanzada.

Bolsa de empleo

Un servicio de valor agregado para los inversionistas es la Bolsa de Empleo Consolidada, en la cual participan el TEC, la Municipalidad de Cartago, los 14 colegios técnicos, el INA y la Cámara de Comercio de Cartago. Esta bolsa le permite al empresario encontrar todo tipo de perfiles para su empresa, desde personal que cuenta solamente con educación primaria, hasta ingenieros en áreas especializadas.

Guía de inversión

La Guía de Inversión es un documento para el inversionista que contiene información relevante sobre la zona. En esta puede encontrar

datos e información muy valiosa sobre costos de electricidad, terrenos disponibles, carreras académicas, cantidad de graduados, servicios municipales y hoteles, entre otros.

La generación de empleo en la provincia de Cartago va en incremento y ya se pueden mencionar alrededor de 3 000 empleos nuevos, lo cual se traduce en calidad de vida para los habitantes de la región. La participación decidida de los actores del gobierno local, academia y sector empresarial, están marcando un rumbo positivo y una diferencia significativa para la atracción de inversión y el desarrollo económico local. ■

Bibliografía

Nota conceptual. Tercer Foro Mundial de Desarrollo Económico Local Septiembre, 2015. Torino, Italia, 2015. http://www.ledforumtorino2015.org/wp-content/uploads/Concept-Note_3rd-World-Forum-of-Local-Economic-Development_Spanish.pdf. Parques Industriales y Zonas Francas en Costa Rica. <http://www.Cinde.org/es/zonas-francas/31/03/2017>. Fundación DEMUCA. Guía Práctica para el Agente de Desarrollo Local de Centroamérica y República Dominicana. San José, Costa Rica, 2009. Agencia para el Desarrollo Productivo de la Región Huetar Norte. <http://www.adezn.org/04/04/20017> Hidalgo Sánchez, Silvia; Jiménez Q., Flora. Una zona económica especial para Cartago. *InvestigaTEC*. Volumen 3, número 8 páginas 12-13. Mayo, 2010.

*Silvia Hidalgo Sánchez es funcionaria del Centro de Vinculación del Instituto Tecnológico de Costa Rica (TEC). Es gestora de proyectos y coordinadora de la Zona Económica Especial Cartago.